



НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1111, ул. "Голеш" 23, тел.: (02) 94 34 467, 94 34 468, e-mail: namrb@namrb.org, web site: www.namrb.org

НСОРБ  
"Голеш"  
Изм. № М-799  
07.05.20.

ДО

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № 117-028-00-4  
дата 08.05.2020 г.

Г-ЖА АННА АЛЕКСАНДРОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНА  
ПОЛИТИКА, БЛАГОУСТРОЙСТВО И  
МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ

44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Относно: Предложения по Законопроект за изменение на Закона за здравето,  
сигн.№ 002-01-16 / 05/05/2020 г.*

УВАЖАЕМА Г-ЖО АЛЕКСАНДРОВА,  
УВАЖАЕМА Г-ЖО СТОЯНОВА,  
УВАЖАЕМИ Г-Н ВЕСЕЛИНОВ,

предлагаме на Вашето внимание следните конкретни предложения по §4 от Преходни и заключителни разпоредби на цитирания Законопроект:

1.1. По §4, т. 3, б. „а“

В чл. 5, ал. 2 се създава ново изречение второ със следното съдържание:

„При условията на изр. първо не се налагат запори върху банкови сметки на общини по време на извънредното положение и до 31 декември 2020 г.“

*Мотиви: Целта е гарантиране на ликвидни средства по общинските бюджети за осигуряване непрекъсваемостта при предоставянето на публични услуги, финансирани с постъпления от местни данъци и такси и други общински приходи.*

### **1.2. Създава се нов чл... със следното съдържание:**

Чл .. (1) По време на извънредното положение и до 31 декември 2020 г. общинският съвет с решение може да възложи на кмета на общината да прави искания до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет във връзка с изпълнението на противоепидемични мерки на територията на общината по чл. 63 от Закона за здравето и за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства, извън ограниченията по чл. 103, ал. 5 от Закона за публичните финанси.

(2) Заемите по ал. 1 се предоставят на общините въз основа на писмено искане от кмета на общината, при условия, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

(3) За заемите по ал. 1 не се прилагат изискванията на чл. 14 и чл. 15 от Закона за общинския дълг.

(4) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по предоставянето, разходването и възстановяването на средствата, отпуснати по реда на ал. 2, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

*Мотиви:* Предложението цели създаване на специален ред за осигуряване на ликвидни средства по бюджетите на общините, които са или има риск да бъдат сериозно засегнати от възникването и епидемичното разпространение на COVID-19. На много места, поради въведените ограничения, постъпленията в общинските бюджети значително намаляват през последните седмици, а в същото време възникват нови разходи, свързани с овладяването на извънредната ситуация. Създаването на предложени нов механизъм за ликвидна подкрепа на общините ще осигури допълнителни гаранции за адекватното и навременно изпълнение на всички разписани от държавните органи мерки и задачи в условията на извънредно положение, а и в следствие при преодоляването на последиците от това. Дори и при спазване на въведените ограничения за публични събития, не е реалистично да се очаква провеждането на ефективни обществени обсъждания.

### **1.3. Създава се нов чл... със следното съдържание:**

Чл. ... (1) За 2020 г. в разходите по чл. 62, т. 3 от Закона за местните данъци и такси могат да бъдат включени и разходи за изпълнение на мерки по чл. 63 от Закона за здравето, извършени на територии за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

(2) Разходите по ал. 1 се осигуряват чрез вътрешни компенсирани промени без да се изменя приетият от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци.

**Мотиви:** Общините с най-много засегнати лица изпълняват стриктно издадените от министъра на здравеопазването и директорите на РЗИ правила и указания за провеждане на дезинфекционни мероприятия във всички обекти с обществено предназначение в условията на епидемично разпространение на COVID-19, вкл. и обществените пространства – улици, тротоари, спирки, паркове и т.н. Тези мероприятия и дейности по дезинфекция по обективни причини не са били планирани при изготвянето на план-сметките за 2020 г. За сметка на това, поради извънредното положение на някои места има, макар и минимална възможност за намаляване кратността и обема на останалите планирани дейности по поддържане чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване. В тази връзка е формулирано и това предложение, на базата на което да се позволи местните власти да продължат да изпълняват своя законов ангажимент законосъобразно чрез оптимизиране на разходите за чистотата, без да изменят утвърдените от ОбС размери и начин на определяне на таксата.

#### **1.4. Създава се нов чл... със следното съдържание:**

Чл... (1) По време на извънредното положение и до 31 декември 2020 г. натрупаните средства по чл. 60, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците могат да се разходват за изпълнение на мерки по чл. 63 от Закона за здравето, както и за други дейности със значение за здравето на човека.

(2) Министърът на финансите издава указания относно реда и начина за приложение на ал. 1.

(3) В срока по ал. 1, общините не заплащат обезпечения по чл. 60 от Закона за управление на отпадъците и отчисления по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците. Събраните постъпления от таксата за битови отпадъци могат да се ползват за разходи за изпълнение на необходимите противоепидемични мерки.

(4) В срока по ал. 1 не се прилагат разпоредбите на чл. 60, ал. 6, ал. 7 и ал. 8 и чл. 64, ал. 8, ал. 9 и ал. 10 от Закона за управление на отпадъците.

#### **Мотиви:**

**По отношение разходването на натрупаните средства по чл. 60, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците**

Предложението цели осигуряване на повече ликвидни средства по бюджетите на общините и възможност за ползване на натрупаните средства за дезинфекционни и други против епидемиологични мероприятия, указани от здравните органи.

***По отношение разходването на средствата по чл. 60, ал. 1 и чл. 64, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, които общините са длъжни да внесат***

*Предложението е по аналогия на вече въведените мерки за спиране на принудителното изпълнение и отчитайки приоритетното изпълнение на противоепидемичните мерки спрямо останалите ангажименти на местните власти. Спирането на тези производства ще осигури ликвидни средства по общинските бюджети, чрез които да бъдат реализирани по-мащабни и ефективни мерки в условията на криза, свързана с COVID 19.*

**1.5. Създава се нов чл... със следното съдържание:**

Чл... (1) Трансферът за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища може да бъде трансформиран в трансфер за други целеви разходи на общината за извършване на аварийни ремонти на общински пътища и улици и/или за изпълнение на противоепидемични мерки на територията на общината по чл. 63 от Закона за здравето.

(2) В рамките на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет производящите от ал. 1 промени се одобряват от министъра на финансите по предложение на кмета на общината.

(3) Предложението на кмета по ал. 2 се представя в Министерството на финансите при условия и по ред, определени от министъра на финансите.

***Мотиви:*** Осигуряване на допълнителна възможност за трансформиране на част от неразходваните налични средства от целевия трансфер за зимно поддържане и снегочистване, които поради по-топлата зима, са налични като преходен остатък. По този начин се гарантира правото на всяка община самостоятелно да прецени каква част от този ресурс да заяви за трансформиране, така че в някаква степен да бъдат компенсирани извършените извънредни, непланирани и необезпечени разходи за изпълнение на противоепидемиологичните мерки и останалите действия на местната власт в условията на извънредно положение.

**1.6. Създава се нов чл... със следното съдържание:**

Чл... (1) По време на извънредното положение временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за покриване на финансовия недостиг, формиран от разплащането на разходи и други плащания, включително и такива, които подлежат на възстановяване от държавния бюджет или от сметки на ЕС, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

(2) Остатъкът от неусвоени средства от одобрени по бюджетите на общините през 2017 г., 2018 г. и през 2019 г. допълнителни целеви трансфери и/или трансфери за други целеви разходи към 31 март 2020 г. могат да се разходват за изпълнение на противоепидемични мерки на територията на общината по чл. 63 от Закона за здравето по ред и условия, определени от министъра на финансите.

(3) По решение на общинския съвет наличните преходни остатъци от средства по чл. 129, ал. 2 от Закона за публичните финанси могат да се разходват за изпълнение на противоепидемични мерки на територията на общината по чл. 63 от Закона за здравето, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по Закона за публичните финанси.

*Мотиви:* В условията на извънредно положение и нарастващ натиск върху общинските бюджети, подобно облекчено ползване на временно свободните средства и неизразходваните остатъци от допълнително предоставени целеви трансфери ще осигури по-голяма оперативност на местно ниво при покриването на неотложни плащания. Предложението създава възможност допълнително с указания на министерство на финансите да се определят реда и условията за приложение на тази разпоредба, както и изискванията относно планирането, отчетността и контрола при приложението ѝ на местно ниво.

Като разчитаме, че предложенията ни ще бъдат отразени, оставам

С уважение:

Силвия Георгиева  
Изпълнителен директор

